

**PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE
VAN DE
RAAD VAN EUROPA**

—

BELGISCHE DELEGATIE

—

**Vergadering van de Permanente Commissie
van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa
Parijs, 11 maart 2011**

De Permanente Commissie(*) van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa vergaderde op vrijdag 11 maart 2011 in Parijs op uitnodiging van de *Assemblée nationale*.

Volksvertegenwoordiger Patrick Moriau, voorzitter van de Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa, nam deel aan de vergadering.

* * * * *

Op de dagorde van de vergadering stonden volgende punten:

- Situatie in Belarus
- Het behoud van het leefmilieu in de Middellandse Zee (Resolutie 1794)
- Genetisch gewijzigde organismen (GGO's): een goede oplossing voor de toekomst? (Resolutie 1795)
- Sociale maatregelen, opvoeding en reclassering van jonge delinquenten (Resolutie 1796)
- De noodzaak om na te denken over de gevolgen van het gebruik van biometrie op de mensenrechten (Resolutie 1797 en aanbeveling 1960)
- Ontwerpverdrag van de Raad van Europa ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Advies 280)
- Billijke vertegenwoordiging binnen de nationale delegaties bij de Parlementaire Assemblée van de politieke partijen en groepen vertegenwoordigd in de parlementen van de Lidstaten (Resolutie 1798)
- Gedragscode voor de rapporteurs van de Parlementaire Assemblée (Resolutie 1799)

* * * * *

(*) De Permanente Commissie is samengesteld uit het Bureau (de voorzitter van de Parlementaire Assemblée, de 20 ondervoorzitters, de voorzitters van de vijf politieke fracties en de commissievoorzitters) en de voorzitters van de nationale delegaties. Gewoonlijk vergadert zij ten minste tweemaal per jaar en

heeft zij als belangrijkste opdracht te handelen in naam van de Parlementaire Assemblee wanneer deze laatste niet in zitting is.

Situatie in Belarus

Tijdens haar vergadering keurde de Permanente Commissie de oprichting goed van een ad-hoccommissie van het Bureau inzake de recente detenties, vervolgingen en veroordelingen van oppositieleden in Wit-Rusland. Bedoeling is het inwinnen en analyseren van alle mogelijke relevante informatie over de gebeurtenissen van 19 december 2010 die volgden op de presidentsverkiezingen in Belarus, en over de evolutie van de situatie van oppositieleden. De ad-hoccommissie zou haar voorstellen toelichten tijdens de herfstsitting van de Parlementaire Assemblee van 2011.

* * * * *

Tijdens de vergadering heeft de Permanente Commissie, in naam van de Assemblee, volgende teksten goedgekeurd:

Het behoud van het leefmilieu in de Middellandse Zee (Resolutie 1794)

De Assemblee betreurt het dat er, ondanks de vele initiatieven op internationaal niveau, nog steeds ettelijke inbreuken zijn op het leefmilieu van de Middellandse Zee, ten gevolge van de klimaatverandering, maar ook van andere factoren zoals overbevissing, de zeer snelle stijging van de bebouwing in de kustgebieden, de toename van het zeetransport, ...

De Assemblee vraagt aan de Lidstaten van de Raad van Europa, en aan alle landen van het Middellandse-Zeebekken, om een streng beleid te hanteren inzake de preventie van de milieuaftakeling in de Middellandse-Zee. Zij vraagt hen om de internationale en nationale milieuwetgeving te verstevigen en te doen toepassen, en om een duurzaam toerisme te bevorderen dat rekening houdt met het natuurlijk erfgoed. Zij spoort hen ook aan om de vervuiling te bestrijden die verbonden is met verstedelijking, landbouw en industrie.

De Assemblee drukt erop dat er meer internationale samenwerking moet komen, die gebaseerd moet zijn op een grotere solidariteit en een beter politiek evenwicht tussen de landen ten noorden en ten zuiden van de Middellandse-Zee.

Zij meent dat de Raad van Europa een actieve rol moet spelen in dat proces, met inbegrip van een grotere parlementaire samenwerking met de Euromediterrane Parlementaire Assemblee (EMPA) en de Parlementaire Assemblee van de Middellandse-Zee.

* * * * *

Genetisch gewijzigde organismen (GGO's): een oplossing voor de toekomst? (Resolutie 1795)

Het gebruik van genetisch gewijzigde organismen (GGO's) in de landbouw blijft het voorwerp van debatten uitmaken, temeer daar de kwestie niet in elk land op dezelfde manier wordt behandeld. De Assemblee stelt vast dat de politieke en juridische aanpak en oplossingen verschillen, gaande van de Amerikaanse aanpak gebaseerd op de "wezenlijke gelijkwaardigheid" tot de Europese benadering die stoelt op het voorzorgsprincipe.

De eerste vraag die zich opdringt is te weten welke risico's GGO's inhouden op economisch vlak, maar vooral op het vlak van de gezondheid en het leefmilieu.

De Assemblee is constant begaan met de bescherming van het leefmilieu en het recht van elke burger om te leven in een gezonde omgeving, en houdt ook de wetenschappelijke onzekerheid betreffende de gevolgen van het gebruik van GGO's in het achterhoofd. Zij spoort de Lidstaten en niet-lidstaten van de Raad van Europa dan ook aan om een code van goede landbouwpraktijken uit te werken inzake de productie en het gebruik van GGO's. Zij spoort hen tevens aan om hun beleid op het vlak van informatie, consultatie en participatie van de burgers over de toekomst van GGO's te omkaderen en te harmoniseren. Verder vraagt zij hen erop te letten dat de studies en deskundigenonderzoeken rond de GGO-problematiek op onafhankelijke en transparante wijze worden gevoerd.

* * * * *

Sociale maatregelen, opvoeding en reclassering van jonge delinquenten (Resolutie 1796)

De Assemblee vertrekt van de vaststelling dat de jeugdcriminaliteit zwaar kan wegen op hele gemeenschappen en ook elk individu een onveiligheidsgevoel kan geven. Zij meent evenwel dat sociaal uitgesloten jongeren en jonge delinquenten in de eerste plaats kinderen zijn, en pas in tweede instantie delinquenten en/of asocialen. Zij mogen dan ook niet op dezelfde wijze worden behandeld als volwassen criminelen.

De Assemblee vindt dat het van essentieel belang is om een juist evenwicht te vinden bij de bescherming van de gemeenschap - en van andere jongeren - tegenover criminaliteit, terwijl het feit moet worden benut dat een kind/een jongere een mens in wording is, die nog volop in een leerproces is en openstaat voor positieve invloeden voor zijn socialisatie. Repressieve strafmaatregelen moeten daarom op het tweede plan komen, na sociale maatregelen, opvoeding en reclassering van jonge delinquenten. Vrijheidsberoving moet daarbij het laatste middel zijn.

De Assemblee stelt vast dat een aantal Lidstaten van de Raad van Europa de voorkeur lijken te geven aan bestraffing en gedragsprogramma's, veeleer dan aan preventie van jeugddelinquentie en aan een antwoord op de sociale behoeften van jonge criminelen.

Zij nodigt de Lidstaten dan ook uit om de nodige maatregelen te nemen die vooral gericht zijn op de preventie van jeugdcriminaliteit, en ook op de opvoeding van jonge delinquenten om recidive te voorkomen.

In zijn tussenkomst verklaarde *volksvertegenwoordiger Patrick Moriau* de resolutie te steunen. Hij voegde er evenwel een overweging aan toe over het drugs- en toxicomanieprobleem, die een plaag op grote schaal vormen, waar grof geld mee gemoeid is (de *Ndrangheta*, de *Camorra* en de *Cosa Nostra* hebben elk een omzet van 150 miljard euro). Er ontwikkelt zich een parallelle economie, samen met een cultuur waar alles om geld draait. Spreker meent dat het tijd is om opnieuw te focussen op de echte waarden en om de drugsproblematiek, die een internationaal misdrijf is, ernstig aan te pakken, zoniet zullen de jongeren - vooral in de sociale wijken - totaal het noorden kwijtraken en de eerste slachtoffers zijn van die plaag.

* * * * *

De noodzaak om na te denken over de gevolgen van het gebruik van biometrie op de mensenrechten (Resolutie 1797 en aanbeveling 1960)

Sinds de aanslagen van september 2011 is de veiligheidskwestie een prioriteit op wereldvlak geworden. In die context is de publieke opinie overtuigd van het gebruik van biometrische technieken om de veiligheid te verbeteren en om terrorisme, fraude en andere overtredingen te bestrijden. Daarnaast zijn die technieken er enorm op vooruit gegaan en zijn het betrouwbare herkenninginstrumenten geworden.

De Assemblee merkt evenwel op dat het gebruik van biometrie ook een aantal sociale, juridische en ethische problemen oproept, meer bepaald inzake de bescherming van het privéleven en andere mensenrechten. Zij drukt op het belang om een juist evenwicht te vinden tussen veiligheid en bescherming van mensenrechten en fundamentele vrijheden.

De Assemblee stelt vast dat op Europees niveau het bestaande juridische kader onduidelijk is, omdat er geen algemeen aanvaarde definitie is van “biometrische gegevens”. Zij is er dan ook van overtuigd dat de Raad van Europa zelf maatregelen moet nemen om dat juridische kader te verbeteren en te moderniseren.

Zij nodigt daarom de Lidstaten uit om een specifieke wetgeving over het gebruik van biometrische technologieën aan te nemen, een eenvormige definitie over de notie “biometrische gegevens” uit te werken, controleorganen in het leven te roepen en multidisciplinair onderzoek ter zake aan te moedigen.

* * * * *

Ontwerpverdrag van de Raad van Europa ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld (Advies 280)

De Assemblee heeft geweld tegen vrouwen steeds op vastberaden wijze veroordeeld. Zij beschouwt het als een van de ernstigste schendingen van de mensenrechten in Europa, die voortvloeit uit de ongelijke machtsverhoudingen tussen mannen en vrouwen en de discriminatie ten opzichte van vrouwen.

De Assemblee is dan ook tevreden met het Ontwerpverdrag van de Raad van Europa ter voorkoming en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld. Het is het eerste juridisch bindende instrument dat specifiek over dat onderwerp gaat, en is tevens een belangrijke stap voorwaarts inzake de daadwerkelijke gelijkheid tussen mannen en vrouwen.

De Assemblee ondersteunt het ontwerpverdrag, maar wil ook een aantal amendementen naar voren schuiven om de tekst krachtiger te maken. Zo stelt zij enkele wijzigingen in de tekst voor om het op expliciete wijze duidelijk te maken dat het verdrag ook toepasselijk is op illegale migrantenvrouwen.

Om ook tegemoet te komen aan de situatie en de noden van bijzonder kwetsbare groepen, nodigt de Assemblee het Ministercomité uit om te overwegen drie bijkomende protocollen bij het verdrag uit te werken die respectievelijk kinderen, mindervaliden en ouderen betreffen.

* * * * *

Billijke vertegenwoordiging binnen de nationale delegaties bij de Parlementaire Assemblee van de politieke partijen en groepen vertegenwoordigd in de parlementen van de Lidstaten (Resolutie 1798)

De Assemblee heeft er herhaaldelijk op gewezen gehecht te zijn aan de bevordering van de democratie en het politieke pluralisme in Europa, alsook aan de uitwerking van gemeenschappelijke normen en praktijken voor een pluralistische werking in de nationale parlementen.

Het Reglement van de Assemblee maakt van de billijke vertegenwoordiging van de politieke partijen en groepen vertegenwoordigd in de nationale parlementen een voorwaarde voor de geldigheid van de geloofsbrieven van de nationale delegaties.

De Assemblee vindt dat de notie van “billijke vertegenwoordiging van de politieke partijen en groepen binnen de nationale delegaties” verduidelijking verdient. Zij nodigt de parlementen van de Lidstaten dan ook uit om enkele richtprincipes te volgen wanneer zij hun nationale delegaties samenstellen. Diezelfde regels zijn ook van toepassing wanneer de Assemblee de naleving evalueert van het principe van billijke vertegenwoordiging van de politieke partijen of groepen in het kader van een betwisting van geloofsbrieven. Die principes, opgesteld door de commissie voor het Reglement, de immuniteiten en institutionele zaken, vloeien voort uit de verslagen en de praktijk van de Assemblee inzake het onderzoek van de geloofsbrieven van de nationale delegaties. Om het billijke karakter van de vertegenwoordiging van een bicameraal parlement te evalueren, wordt gekeken naar de delegatie in haar geheel (en dus niet naar de leden van elke kamer afzonderlijk).

* * * * *

Gedragscode voor de rapporteurs van de Parlementaire Assemblee (Resolutie 1799)

Voor het waarborgen van een degelijk bestuur, hebben vele nationale parlementen of interparlementaire organisaties ethische of deontologische regels uitgewerkt voor hun parlementsleden. Met die regels of gedragscodes wil men preventief belangenconflicten tegengaan, maar ook cliëntelisme of - meer in het algemeen – corruptie, waaraan parlementsleden blootgesteld zijn tijdens de uitoefening van hun mandaat. Dat alles om het vertrouwen van de burgers in de integriteit van de parlementaire instelling te bewaren. De verantwoordelijkheid van de parlementsleden voor hun daden en de transparantie ter zake zijn een basisvoorwaarde voor elke democratie.

De Assemblee meent dat de functie van rapporteur binnen de Assemblee de titularis in het bijzonder blootstelt aan politieke, economische of financiële druk, die kan uitgaan van openbare overheden of ingegeven zijn door privé-belangen.

De Assemblee mag dan ook van de rapporteurs verwachten dat zij bij de uitoefening van hun functie bepaalde ethische en professionele gedragsregels naleven.

Daarom beslist zij een gedragscode aan te nemen voor de rapporteurs, die onder meer het principe van neutraliteit, onpartijdigheid en objectiviteit omvat, maar ook de verplichting tot geheimhouding, de verbintenis tot beschikbaarheid en de verbintenis tot het naleven van de waarden van de Raad van Europa.

* * * * *

Actualiteitsdebat: De samenwerking tussen de Raad van Europa en de ontluikende democratieën in de Arabische wereld

De Permanente Commissie hield een actualiteitsdebat over “De samenwerking tussen de Raad van Europa en de ontluikende democratieën in de Arabische wereld”, waaraan Thorbjørn Jagland, Secretaris-generaal van de Raad van Europa, en Dominique Baudis, Voorzitter van het Instituut van de Arabische wereld, deelnamen.

“Voor de Raad van Europa zijn de huidige gebeurtenissen in de Arabische wereld enorm belangrijk, niet alleen omdat zij de vrede en veiligheid in de regio - en erbuiten - verstoren, maar ook door de hechte historische en culturele banden die ons binden en door onze interdependentie”, verklaarde Mevlüt Çavusoglu, Voorzitter van de Parlementaire Assemblee.

“De huidige revoluties zijn er het bewijs van dat de waarden waar de Raad van Europa voor staat - menselijke waardigheid en mensenrechten, democratie en Rechtsstaat - universeel zijn en dat zij zelfs aan de meest zwakke en onderdrukte volken de kracht kunnen geven om hun toekomst in handen te nemen, zelfs ten opzichte van lang gevestigde dictaturen”, vervolgde de Voorzitter. “De grote les die we eruit moeten leren is het belang van een groter wederzijds begrip en dialoog. Het debat dat we in april zullen houden over de religieuze dimensie van de interculturele dialoog zal daar een grote bijdrage voor vormen. We moeten evenwel een nieuwe - meer ambitieuze - dimensie geven aan de dialoog en de uitwisseling van ideeën en ervaringen”, verklaarde hij. “Indien de hervormingen die nu aan de gang zijn in landen zoals Tunesië en Egypte hun vruchten afwerpen, moeten de universele waarden die aan de basis lagen van de revoluties de rode draad blijven voor het vervolg ervan: de goedkeuring van nieuwe grondwetten, de organisatie van vrije en eerlijke verkiezingen, de oprichting van echt democratische instellingen, de versterking van de rol van de media en het middenveld, een beter evenwicht tussen mannen en vrouwen. Vermits de Raad van Europa in al die domeinen een grote knowhow heeft, heeft zij onder meer aan Tunesië al bijstand aangeboden. Wat de Assemblee betreft, kan het nieuwe statuut van “Partner voor de democratie” ten opzichte van buurlanden een waardevol instrument zijn om de normen en principes van alle betrokken landen dichter bij elkaar te brengen. Door haar lange ervaring”, besloot de Voorzitter, “zou de Assemblee ook verkiezingswaarnemingen kunnen organiseren in landen van die regio”. Tot slot deed hij een oproep tot de deelnemers om zich vooral niet paternalistisch op te stellen ten opzichte van die landen die ons een geweldige les geven inzake waardigheid en moed.

Tijdens het debat stelde *volksvertegenwoordiger Patrick Moriau* drie punctuele vragen. Hij vroeg zich af waarom er niet meer gesproken wordt over Algerije, daar waar de eerste betogingen in dat land plaatsvonden ten gevolge van de prijsstijging van de levensmiddelen. Vervolgens stelde hij een vraagteken bij de rol van het leger in Egypte: hoe kan men de zeer snelle ommezwaai in de houding van het leger uitleggen? Tenslotte kwam hij terug op de tijdsproblematiek: hoeveel tijd zal er nodig zijn voor de transformatie en lopen we niet het risico terecht te komen in een scenario zoals in Iran, met de gekende gevolgen?

De h. Dominique Baudis, Voorzitter van het Instituut van de Arabische wereld, antwoordde dat het begin van de omwenteling plaatsvond in Tunesië, meer bepaald op 17 december 2010. Daarna waren er meer gewelddadige rellen in Algerije, die vergelijkbaar waren met hetgeen zich heeft afgespeeld in de Franse voorsteden, namelijk de bevolking die zich afzet tegen het gezag. De situatie in Algerije is anders dan in Tunesië: het land is moe na een tienjarige burgeroorlog die 150.000 slachtoffers maakte. Daarnaast kan men er ook spreken van echte media, hetgeen niet het geval is in Tunesië of Libië.

Inzake de rol van leger in Egypte antwoordde de h. Dominique Baudis dat het leger een subtiel spel gespeeld heeft en als grote winnaar uit de bus gekomen is. Het leger leidt het land en zal de ruggengraat vormen van de nieuwe machtsstructuur.

Inzake de tijdsproblematiek onderstreepte hij het belang van het “beheer van het ongeduld”. De strijd voor democratie heeft een politiek luik, maar ook - en vooral - een sociaal luik. Men stoot op het ongeduld van de bevolking, vooral dan van de jongeren, waarvan er heel veel werkloos zijn. Dat is een van de grootste uitdagingen voor de nieuwe regeringen.

* * * * *